



COMUNE DI CASTEL GUELFO DI BOLOGNA

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

N. 10 DEL 31/03/2021

OGGETTO : ISTITUZIONE E ADOZIONE REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL CANONE PATRIMONIALE UNICO DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE DI CONCESSIONE PER L'OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI APPARTENENTI AL DEMANIO O AL PATRIMONIO INDISPONIBILE, DESTINATI A MERCATI REALIZZATI ANCHE IN STRUTTURE ATTREZZATE.

L'anno **duemilaventuno**, il giorno **trentuno** del mese di **Marzo** alle ore 20:40 su convocazione disposta, si è riunito il Consiglio Comunale, con le modalità definite del Decreto Sindacale n. 24 del 12/05/2020:

Risultano presenti ed assenti i componenti qui di seguito elencati:

	NOME	QUALIFICA	PRES	ASS
1	FRANCESCHI CLAUDIO	SINDACO collegato da remoto con videocamera e dispositivo informatico	X	
2	SAVOIA VALENTINA	CONSIGLIERE collegato da remoto con videocamera e dispositivo informatico	X	
3	VENTURINI ANNA	CONSIGLIERE collegato da remoto con videocamera e dispositivo informatico	X	
4	MARCHI ANDREA	CONSIGLIERE collegato da remoto con videocamera e dispositivo informatico	X	
5	LANDI LORENZO	CONSIGLIERE collegato da remoto con videocamera e dispositivo informatico	X	
6	MUSA MARCO	CONSIGLIERE collegato da remoto con videocamera e dispositivo informatico	X	
7	BRINTAZZOLI ESTER	CONSIGLIERE collegato da remoto con videocamera e dispositivo informatico	X	
8	EL HELALI HAMZA	CONSIGLIERE collegato da remoto con videocamera e dispositivo informatico	X	
9	NEGRONI ELEONORA	CONSIGLIERE collegato da remoto con videocamera e dispositivo informatico	X	
10	TONELLI GIANNI	CONSIGLIERE		X
11	BRESSAN GIANCARLO	CONSIGLIERE collegato da remoto con videocamera e dispositivo informatico	X	
12	CASELLI ALESSANDRO	CONSIGLIERE collegato da remoto con videocamera e dispositivo informatico	X	
13	DALTO FRANCESCO	CONSIGLIERE		X

Totale presenti: 11 Totale assenti: 2

Assiste alla seduta il Segretario Comunale Marcello Pupillo, collegato da remoto con videocamera e dispositivo informatico.

Il Sindaco Claudio Franceschi assume la presidenza e constatando la sussistenza del numero legale, pone in discussione l'argomento iscritto all'ordine del giorno.

Svolgono le funzioni di scrutatore i seguenti Consiglieri: CHIEDERE AL SEGRETARIO

Sono presenti gli Assessori non consiglieri Carbonari Elisabetta e Tozzoli Gianluigi. **CHIEDERE AL SEGRETARIO**

Il Sindaco/Presidente introduce ed illustra l'oggetto. Aperta la discussione intervengono:

Al termine il Sindaco/Presidente chiede se ci sono dichiarazioni di voto. Interviene:

Gli interventi sono trascritti integralmente nell'allegato C) della presente deliberazione e sono conservati agli atti nell'archivio digitale dell'ente.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- a decorrere dal 2021, con la disciplina prevista dai commi da 816 a 836 dall'art. 1, della legge 160/2019, è prevista l'obbligatorietà in capo ai comuni, alle province ed alle città metropolitane di istituire e disciplinare, il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, di seguito denominato «canone»;
- i successivi commi da 837 a 847 della legge 160/2019 dispongono altresì, l'istituzione da parte dei comuni, delle province e delle città metropolitane, a decorrere dal 2021, del canone patrimoniale di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate;
- i due nuovi canoni sostituiscono: il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province, nonché per le occupazioni temporanee di cui al comma 842, i prelievi giornalieri sui rifiuti. I due nuovi canoni sono comunque comprensivi di qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da norme di legge e dai regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi;

Dato atto che l'articolo 52 del d. lgs 446/97 conferisce ai comuni la potestà regolamentare in materia di tributi ed altre entrate dell'ente locale disponendo che "... i Comuni possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e della aliquota massima dei singoli tributi, nel rispetto delle esigenze di semplificazione degli adempimenti dei contribuenti. Per quanto non regolamentato si applicano le disposizioni di legge vigenti";

Richiamata la delibera G.C. n. 108 del 29/12/2020 ad oggetto: "Canone unico patrimoniale ex art. 1 commi 816 e ss. legge 150/2019 - Indirizzi operativi urgenti inerenti la fase transitoria", con la quale veniva data la seguente linea d'indirizzo:

- di incassare, nelle more della definizione regolamentare del canone unico patrimoniale di cui sopra e delle nuove tariffe 2021, per occupazioni di suolo e diffusione di messaggi pubblicitari e per attività del servizio di affissione, applicando

- le tariffe già in vigore nell'anno 2020, intese a titolo di acconto;
- di stabilire il termine ordinario di versamento del Canone occupazione suolo permanente, laddove non esentato dalle norme di legge vigenti e del Canone diffusione pubblicitaria permanente al 31 marzo 2021;

Visti:

- il vigente Regolamento per l'applicazione dell'imposta comunale sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni, approvato con deliberazione Consiliare n. 59 del 29/11/2016;
- il vigente Regolamento Generale delle entrate tributarie, approvato con delibera Consiglio Comunale n.33 del 29/6/2020;
- l'art. 63 del D.lgs 507/1993 ed il vigente regolamento comunale disciplinante il canone occupazione suolo pubblico, denominato COSAP;
- la risoluzione n. 5/Df del 8 giugno 2020 del Ministero dell'Economia e delle Finanze che dispone in merito alla potestà, in determinati casi, di differire i termini di versamento dei tributi locali anche in capo all'organo esecutivo, con successiva ratifica dell'atto deliberativo da parte dell'organo consiliare;
- l'art. 52 del D.lgs. n. 446 del 1997 che disciplina la potestà regolamentare generale degli enti locali;
- l'art. 53, comma 16, della Legge n. 388/2000 a mente del quale "... Il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360, recante istituzione di una addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento";
- il Decreto Ministero dell'interno 13 gennaio 2021 "Ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023 degli enti locali dal 31 gennaio 2021 al 31 marzo 2021"- G.U. Serie Generale n.13 del 18-01-2021";

Atteso che :

- ai sensi del comma 817, art.1 della medesima legge 160/2019, la regolamentazione del canone deve assicurare un gettito pari a quello conseguito dai canoni e dai tributi che sono sostituiti dal canone fatta salva, in ogni caso, la possibilità di variare il gettito attraverso la modifica delle tariffe;
- il gettito che si intende assicurare è quello previsto nel bilancio di previsione, in misura almeno pari a quanto conseguito dalla riscossione del Cosap e dell'Imposta della pubblicità e Diritti sulle pubbliche affissioni;
- la determinazione delle tariffe è di competenza della Giunta comunale, in ossequio alla normativa ante citata, e dovrà avvenire nel rispetto dei termini di approvazione del bilancio;
- il termine di approvazione del bilancio è stato ulteriormente differito al 31 Marzo 2021 dal richiamato Decreto Ministero dell'interno 13 gennaio 2021;
- l'istituzione del canone di che trattasi comporta a decorrere dal 2021 la contestuale abrogazione dell'imposta sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni nonché del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche e delle disposizioni legislative e regolamentari che le disciplinano in attuazione a quanto previsto dall'art. 1 comma 847 della richiamata Legge 160/2019, fermo restando che la normativa anche regolamentare

comunale disciplinante dette entrate ,seppur abrogata, rimane valida ed applicabile per le attività afferenti le annualità 2020 e precedenti non ancora prescritte;

Ritenuto opportuno, tenuto conto altresì della situazione di emergenza epidemiologica e di forte crisi economica che perdura sul nostro territorio per effetto del Covid:

- di disporre l'esenzione del pagamento del Canone (exCOSAP) per le distese tavoli nuove e/o in ampliamento per effetto dell'emergenza epidemiologica derivante dal Covid fino al termine del periodo di emergenza e comunque fino al 31.12.2021, introducendo nel regolamento del Canone unico all'articolo dedicato alle esenzioni, la seguente formulazione: "le occupazioni con distese tavoli sia nuove che in ampliamento concesse nell'anno 2020 per effetto del COVID o che saranno concesse per effetto del perdurare dell'emergenza epidemiologica Covid, non sono soggette al canone fino al termine del periodo di emergenza epidemiologica , e comunque, fino al 31.12.2021";
- di disporre, altresì, l'esenzione per i posteggi dei mercati non occupati per effetto del Covid, solo qualora intervengano disposizioni legislative che stabiliscano un blocco e/o sospensione dell'attività in questione su area pubblica, introducendo nel regolamento del Canone unico all'articolo dedicato alle esenzioni la descritta fattispecie di esenzione, con la seguente formulazione "I posteggi non occupati nei mercati per effetto del Covid nel periodo di emergenza epidemiologica. Detta esenzione è applicabile solo qualora l'attività dei mercati e quindi anche l'occupazione dei posteggi sia sospesa o comunque bloccata per effetto di disposizioni legislative connesse al perdurare dell'emergenza epidemiologica, limitatamente al periodo di sospensione e/o blocco stabilito da norme statali."

Atteso, altresì, che:

- le disposizioni di cui si propone l'approvazione debbono essere approvate con delibera di Consiglio Comunale avente funzione regolamentare, ai sensi dell'art. 52 del D.lgs. n. 446 del 1997;
- il regolamento che si propone di adottare non è un regolamento di natura tributaria disciplinando un entrata di natura patrimoniale, e come tale non rientra tra i regolamenti che ai sensi dell'art. 13 comma 15 , 15 bis e ter debbono essere inviati telematicamente al Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento delle Finanze entro il 14 febbraio 2021, lo stesso dicasi per la delibera tariffaria che l'organo esecutivo andrà ad adottare;

Dato atto che i responsabili del presente procedimento sono:

- la dirigente del Dirigente dell'Ufficio Tributi Associato del Nuovo Circondario Imolese, per la parte afferente l'imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni ora sostituita dal canone di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, nonché per i procedimenti amministrativi di rilascio delle autorizzazioni all'installazione della pubblicità stradale nei centri abitati;
- il responsabile del 2° Settore " Servizio al Cittadino " Associato tra i Comuni di Castel Guelfo di Bologna e Mordano per la parte afferente il procedimento amministrativo di rilascio delle concessioni suolo e quella del Canone occupazione suolo pubblico, ora sostituito, dal medesimo canone di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria;

Visti:

- la L. 212/2000 in materia di diritti del contribuente;
- il Testo unico enti locali, con particolare riferimento agli artt. 42 del D.Lgs 267/2000, la l. 32/2009 e s.m.i. in materia di pubblicazione all'albo degli atti e 124 del D.Lgs. 267/2000, in materia di pubblicazione delle delibere;
- l'art. 239, che ha ampliato le funzioni dell'organo di revisione e che tale provvedimento soggiace al parere del Collegio dei Revisori dei Conti;
- il vigente regolamento di contabilità;
- il D. Lgs 118 del 2011 e s.m.i.;
- R.M. n° 9/F del 18/12/2020, che ammette la possibilità di gestire disgiuntamente l'entrata a seconda dei due presupposti impositivi del canone ;

Visto il comma 846, il quale consente agli enti, in deroga all'art. 52 del D. Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446, di affidare, fino alla scadenza del relativo contratto, la gestione del canone i soggetti ai quali, alla data del 31 dicembre 2020, risulta affidato il servizio di gestione della TOSAP oppure dell'ICP-DPA;

Considerato che il servizio delle pubbliche affissioni e di accertamento e riscossione dell'imposta sulla pubblicità servizio sono stati affidati in concessione – periodo dal 01/01/2020 al 31/12/2023 con Determinazione n. 284 del 30/12/2019 e che il concessionario ICA srl si è reso disponibile a svolgere anche l'attività di accertamento e riscossione del canone unico patrimoniale in argomento, nonché del canone mercati di cui al comma 837 e ss. dell'art. 1 legge 160/2019;

Ritenuto pertanto di demandare al Dirigente dell'Ufficio Tributi Associato del Nuovo Circondario Imolese la definizione dell'appendice contrattuale di disciplina del nuovo prelievo patrimoniale;

Preso atto che i Comuni di Borgo Tossignano, Casalfiumanese, Castel del Rio, Castel Guelfo di Bologna, Castel S. Pietro Terme, Dozza, Fontanelice, Imola, Mordano, Medicina hanno costituito, ai sensi della legge regionale 24.03.2004 n. 6, il Nuovo Circondario Imolese con lo scopo di esercitare in forma associata funzioni conferite dalla Provincia di Bologna e dalla Regione Emilia Romagna nonché funzioni comunali;

Preso atto che con deliberazione del Consiglio Comunale di questo Comune n. 63 del 28/11/2011 stato stabilito di conferire al Nuovo Circondario Imolese le funzioni comunali in materia di "Servizio Tributi" e "Gestione delle risorse umane" al fine della loro gestione in forma associata secondo i tempi e le modalità previsti nelle convezioni allegate al suddetto provvedimento, definendo all'art. 6 della fattispecie relativa alla funzione associata del Servizio Tributi, la dotazione di un'unica struttura organizzativa suddivisa in due poli territoriali, alle dirette dipendenze del Circondario (Area Est: Comuni di Imola, Mordano, Casalfiumanese, Borgo Tossignano, Fontanelice, Castel del Rio e Area Ovest: Castel San Pietro Terme, Medicina, Dozza, Castel Guelfo di Bologna);

Preso atto infine del provvedimento. n. 980 del 30.12.2020 di nomina del Dirigente dell'Ufficio Tributi Associato del Nuovo Circondario Imolese nella persona della dott.ssa Claudia Paporozzi;

Rilevato che il presente provvedimento comporta riflessi e che gli stessi risultano già considerati nel bilancio dell'ente;

Acquisiti:

- il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell'Ufficio Tributi Associato del Nuovo Circondario Imolese e dal Responsabile del 2° Settore " Servizio al Cittadino " Associato tra i Comuni di Castel Guelfo di Bologna e Mordano ai sensi del combinato disposto dell'art. 49, comma 1° e dell'art. 147 bis, comma 1°, del D.lgs 267/2000 e s.m.i., in ordine alla regolarità tecnica ed alla correttezza amministrativa della proposta di cui trattasi;

-il parere di regolarità contabile espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario, ai sensi art. 49, 1° comma, D.Lgs. 267/2000, allegati al presente atto;

Visto il parere dell'Organo di Revisione dell'Ente, acquisito in ottemperanza all'articolo 239, comma 1, lettera b, numero 7, del D.Lgs. n. 267/2000, con **Verbale n. 4** del 23/03/2021, allegato alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che la presente proposta è stata sottoposta all'esame della Conferenza dei Capigruppo nella seduta del 26/03/2021;

Con votazione resa in forma palese, con appello nominale al fine di consentire l'identificazione certa dei votanti con modalità audio e video esprimendosi con unica votazione valida anche per l'immediata eseguibilità, con il seguente risultato:

Presenti n. 11, Votanti n. 11;

Favorevoli n. 9, Contrari n. - nessuno , Astenuti n. 2 (Bressan, Caselli);

DELIBERA

1) di istituire:

in attuazione al comma 816, dell'art. 1 della Legge 160/2019, dal 01 gennaio 2021 il canone patrimoniale di concessione , autorizzazione e o esposizione pubblicitaria;

in attuazione al comma 837, dell'art. 1 della Legge 160/2019, dal 01 gennaio 2021 il canone patrimoniale di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate.

2) di approvare ed adottare, ai sensi dell' art. 52 del D.lgs 446/1997, l'allegato regolamento disciplinante il canone di cui al citato comma 816 e il canone di cui al comma 837, corredati dei rispettivi documenti, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

3) di dare atto che, in attuazione all'art. 1, comma 817 della menzionata l. 160/2019, la disciplina del canone è volta ad assicurare – in coerenza con le previsioni del bilancio approvato - il gettito complessivo conseguito dal Canone di Occupazione Suolo Pubblico (Cosap) e dall'imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni, che sono sostituiti dal canone, fatta salva, in ogni caso, la possibilità di variare il gettito attraverso la modifica delle tariffe, stante il carattere sperimentale del nuovo impianto tariffario in sede di prima

applicazione;

4) di dare, altresì, atto che i Responsabili del presente procedimento sono la dirigente dell'Ufficio Tributi Associato del Nuovo Circondario Imolese e il Responsabile del 2° Settore " Servizio al Cittadino " Associato tra i Comuni di Castel Guelfo di Bologna e Mordano;

5) di incaricare, ai sensi del comma 846 legge 160/19, la dirigente dell'Ufficio Tributi Associato del Nuovo Circondario Imolese di definire l'affidamento in concessione della gestione del canone al concessionario ICA srl , già titolare per il periodo dal 01/01/2020 al 31/12/2023 di contratto per il servizio delle pubbliche affissioni e di accertamento e riscossione dell'imposta sulla pubblicità, affidato con Determinazione n. n. 284 del 30/12/2019, mediante appendice contrattuale di disciplina al contratto in essere.

6) di inoltrare, ad esecutività del presente atto, copia della presente deliberazione al Concessionario affinché ne dia adeguata ed immediata informazione ai contribuenti anche sul suo sito dedicato;

7) di dare atto per il solo anno 2021, che tutti i riferimenti di scadenza temporale al 31 marzo sono da intendersi al 31.05.2021.

DELIBERA inoltre

di dichiarare, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del D. Lgs 18/08/00 n. 267, al fine di procedere celermente con gli adempimenti successivi.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO

Claudio Franceschi

(atto sottoscritto digitalmente)

IL SEGRETARIO COMUNALE

Marcello Pupillo

(atto sottoscritto digitalmente)